

以法治之力推进美丽中国建设

——写在生态环境法典草案首次提请审议之际

新华社记者 罗沙 高敬 魏弘毅

2025 年 4 月 27 日上午，北京人民大会堂，全国人大常委会会议厅。

5 编、1188 条……《中华人民共和国生态环境法典（草案）》，这份承载着护航新时代美丽中国建设历史使命的重要法典草案，提请十四届全国人大常委会第十五次会议首次审议。

法典长卷启，青山入画来。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国生态环境保护法律制度与时俱进、完善发展，生态文明建设成就举世瞩目。以习近平生态文明思想为“纲和魂”，贯彻习近平法治思想，生态环境法典编纂扎实推进，必将有力保障生态环境领域治理体系和治理能力现代化，为中华民族永续发展筑牢更加坚实的法治根基。

奏响新时代生态环境立法更强音

生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计，法律制度是守护绿水青山的根基和力量。

习近平总书记明确强调，用最严格制度最严密法治保护生态环境，加快制度创新，强化制度执行，让制度成为刚性的约束和不可触碰的高压线。从 1989 年环境保护法通过，到新世纪颁布一系列环境保护法律、行政法规、地方性法规和规范性文件等，我国生态环境保护工作逐步进入法治化轨道。

党的十八大以来，生态环境立法“换挡提速”，制定修订环境保护法及多部生态环境法律法规，覆盖山水林田湖草沙全要素的生态环境保护法律体系“四梁八柱”巍然成型。

以法为纲，山青水长。

编纂生态环境法典，是以习近平同志为核心的党中央作出的重大法治决策部署。2023 年底，《中共中央 国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》明确要求“推进生态环境法典编纂”。

2024 年 7 月，党的二十届三中全会通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，其中明确部署“编纂生态环境法典”。

编纂法典，是具有重要标志意义的法治建设工程。

十四届全国人大常委会把生态环境法典编纂写入立法规划。全国人大常委会法工委主任沈春耀在十四届全国人大常委会第十五次会议上作关于生态环境法典草案的说明时表示，编纂生态环境法典，是“总结实践经验，适应时代要求，同步推进高质量发展和高水平保护，对我国现行的污染防治、生态保护、绿色低碳发展等方面的生态环境法律法律制度机制和规则规范进行全面系统的编订纂修”。

法立则青山常在，制明则绿水长流。

单独立绿色生态土壤的生态环境法典——单独设立绿色低碳发展编，将生态环境保护督察制度写入法律……草案浸润“天人合一、道法自然”的中华优秀传统文化意蕴，充分吸收近年来成功经验，为推动高质量发展贡献更强法治力量。

编纂一部彰显时代特色的生态环境法典——对新领域污染防治问题作出针对性制度规定，增加江河湖泊、荒漠生态系统保护的专门规定，明确减缓气候变化具体举措……草案体现生态环境领域最新实践成果，吸纳世界先进理念和做法，将可持续发展作为核心价值引领。

编纂一部回应人民呼声的生态环境法典——

专章规定“社会生活噪声污染防治”，解决“家门口”油烟、恶臭问题，建立健全绿色消费激励机制……草案聚焦人民群众反映强烈的突出生态环境问题，维护你我身心健康，筑牢全社会环保意识。

编纂一部系统规范协调的生态环境法典——这不是简单的法律汇编，也不是完全的新立新定，而是有机整合现行法律和规则，实现集成升华。立法机关采取“适度法典化”的模式，将现行一系列法律整体或择其要旨要则纳入法典，同时针对尚未立法的前瞻性领域作出原则性、引领性规定。

“从世界范围来看，生态环境法典的编纂并没有特别成熟的经验，也没有相对固定的框架可循。”全国人大环资委副主任委员吕忠梅说，“这些年生态文明建设的创新发展，为编纂法典

奠定了坚实基础，我们有条件、有能力也有责任打造好这部法典。”

织牢织密守护绿水青山的法治之网

在今年全国人代会“部长通道”上，生态环境部负责人向记者展示了两块从北京市大气环境监测仪上取下的滤膜。2015 年的是灰黑色，2024 年的则是灰白色。

这一细节，折射新时代生态环境改善成果，也是党的十八大以来生态环境法律实施效果的生动注脚。

浩浩碧水、朗朗晴空、巍巍青山……美好的生态环境是最普惠的民生福祉，是人心所盼。

污染防治编、生态保护编、绿色低碳发展编……编纂生态环境法典，以更严密更密的法治之网，破解生态环境保护实践难题、巩固拓展改革成果，为群众留住更多蓝天白云，为祖国守好绿水青山。

行法治之力、积法治之势，以更大力度、更严举措，让老百姓实实在在感受到生态环境质量改善——

助力持续深入打好污染防治攻坚战，生态环境法典草案将现行生态环境法律规定的污染防治共性制度总结提炼为通则、一般规定，并将实践证明行之有效的成熟的经验上升为法律制度规定。

为蓝天常在，草案明确防治大气污染应当调整交通运输结构、加强散煤管理等，鼓励采用超低排放等技术，加强机动车船、非道路移动机械、铁路机车、发动机大气污染防治……

为绿水长流，草案加强入河排污口管理，推进城乡黑臭水体整治，强化地下水污染防治，增加规定重点行业企业污水治理与排放水平绩效分级……

为家园更美，草案完善建筑垃圾污染防治，推进废旧产品拆解污染防治，加强建筑施工噪声污染防治，解决百姓“家门口”的噪声问题……

沈春耀表示，编纂生态环境法典，就是要站在人与自然和谐共生的高度，统筹考虑大气、水、土壤等生态环境要素，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，协同推进降碳、减污、扩绿、增长。

山水相依，共生共荣。编纂法典，以系统观念推进生态环境保护——

人与自然是生命共同体。生态环境治理是一项系统工程，需要统筹考虑环境要素的复杂性、生态系统的完整性、自然地理单元的连续性、经济社会发展的可持续性。

沈春耀表示，编纂生态环境法典，就是要站在人与自然和谐共生的高度，统筹考虑大气、水、土壤等生态环境要素，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，协同推进降碳、减污、扩绿、增长。

将森林法、草原法、湿地保护法等法律中有关生态系统保护的规定合为一章；专设“重要地理单元保护”一章，促进实现长江、黄河、青藏高原等重要流域区域的整体性保护……

“在法典编纂中，我们转变以往以单一生态要素为保护目标的立法思路，更加突出系统保护理念。”吕忠梅表示，这将有助于形成要素保护和系统保护之间的有机衔接，能够让生态系统更好发挥生态服务功能，保护生物多样性。

专家认为，随着“小环保”走向“大环保”，更要统筹谋划生态环境治理的各项制度安排。这一统筹的方法、系统的理念，始终贯穿于生态环境法典草案之中。

问题是时代的声音。织牢织密法治之网，与时俱进总结新经验、解决新问题——

夜幕中闪烁的霓虹灯影响周边居民生活，看不见、摸不着的电磁辐射污染危害公众健康……

随着美丽中国建设的深入推进，生态环境保护正在从“雾霾”“黑臭”等感官指标治理，向具有长期性、隐蔽性危害的新类型污染物治理阶段发展。

面对发展中的新问题、新挑战，生态环境法典草案专设“其他污染防治”分编，对化学物质、电磁辐射、光等新领域污染防治问题作出针对性制度规定。

明确建立持久性有机污染物等新污染物协

同治理和环境风险管控体系；完善电磁辐射设施分类管理；提出全社会增强光污染防治意识，积极开展光污染防治活动……

“随着经济社会发展，很多新型污染物出现，不在现行法律防控范围之内，有很现实强烈的立法需求。”刘超说，草案针对新领域污染防治作出及时回应，体现了法典编纂的开放性、前瞻性。

为可持续发展提供强有力法治保障

翻开法典草案，“绿色低碳发展编”引人注目。“单设绿色低碳发展编，这在其他国家是不曾有过的，是中国生态环境法典编纂的显著特点。”吕忠梅说，“这彰显了我们编纂这部法典的重要价值引领，就是贯彻新发展理念。”

中水利用、垃圾回收、循环农业……近年来，多种绿色、低碳的循环经济业态蓬勃兴起，离不开循环经济促进法等法律法规保驾护航。

绿色低碳发展，是解决生态环境问题的治本之策。生态环境法典草案聚焦绿色低碳发展重要环节、重要领域，建立绿色低碳发展法律制度体系。

让产业更“绿”——草案规定了产业结构和交通运输、城乡建设、农业农村等重点领域的绿色低碳转型要求，规定了绿色低碳产品标准、认证、标识体系等。

让能源更“新”——草案推进风能、太阳能开发利用，完善可再生能源电力消纳保障机制，积极有序推进氢能开发利用等。

让消费更“省”——草案明确国家鼓励和支持二手商品交易流通，国家建立健全政府绿色采购制度，鼓励消费者购买和使用绿色低碳产品等。

……

以“绿色低碳发展编”为标志，生态环境法典编纂充分认识和适应我国经济社会发展已进入加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段新要求，将可持续发展理念贯穿始终，护航生态文明建设始终沿着正确方向前进。

以可持续发展理念为价值引领，推动实现在保护中发展、在发展中保护，是法典编纂的显著亮点之一。

处理好发展和保护的关系，是人类社会发展面临的永恒课题。可持续发展，是破解这一世界性难题的最大共识。

从污染防治到生态保护再到绿色低碳发展，编纂生态环境法典，守护的正是生产发展、生活富裕、生态良好的可持续发展之路——

农业生产如何平衡好高质量发展和高水平保护的关系？草案提出加强黑土地保护，确保耕地数量不减少、质量有提高、生态功能稳定；

如何对生态保护给予更完善的正向激励？草案对生态保护补偿的制度机制，包括财政纵向补偿、地区间横向补偿和市场机制补偿等作了规定；

怎样让“母亲河”永葆生机活力？草案提出国家加强长江、黄河等重要流域源头、重点水域、湖泊、库区消落区、河口生态的保护与修复，保护良好生态功能。

……

可持续发展，是人类社会繁荣进步的必然选择。编纂生态环境法典，护航美丽中国建设，也为世界生态环境治理贡献中国智慧、中国方案。

“应对气候变化是全球性挑战。草案坚持国际与国内统筹、减缓和适应并重，并对开展相关领域国际合作等作出规定，有助于提升法典的国际影响力。”中南财经政法大学法学院教授张忠民说。

编纂生态环境法典，承载着广大法律和环保工作者的多年夙愿。生态环境部法规与标准司司长赵柯表示，期待法典草案进一步修改完善，为打击环评、监测造假等“顽疾”提供更有利支持，让生态环保领域依法行政更有底气。

“法典编纂离不开广阔的国际视野。”北京大学法学院教授汪劲建议，要加强与不同国家、国际组织的沟通，借鉴国外有益经验，进一步推动中国生态文明理念走向世界。

编纂生态环境法典，将有力助推“中国之治”跃上更高水平，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供更加完备的生态环境法治保障。

（新华社北京 4 月 27 日电）

4 月 27 日，备受关注的生态环境法典草案提请全国人大常委会会议审议。草案分为 5 编，包括总则编、污染防治编、生态保护编、绿色低碳发展编、法律责任和附则编，共 1188 条。

继民法典之后，首次亮相的生态环境法典草案有哪些重要看点？“新华视点”记者采访了有关专家和业内人士。

看点一：明确保障公众“生态环境权益”

翻开厚重的法典草案，总则编第一条立法目的中，“保障公众健康和生态环境权益”引起不少专家的共鸣。现行环境保护法明确“保障公众健康”，此次法典草案增加公众的“生态环境权益”，被视为一大亮点。

“法典草案把保障公众健康和生态环境权益作为立法目的之一，写在第一条，是非常难得的。”北京大学法学院教授汪劲说，草案的一系列制度设计，彰显坚持以人民为中心的理念，尤其在污染防治编中体现得最明显。

商贩在住宅楼下开烧烤摊，熏得窗外、电梯间、居民衣服上都是油烟和异味，这个难题怎么破？为解决类似“窘境”，法典草案对餐饮服务项目、露天烧烤以及服装干洗和机动车维修等活动进行了规定。

华侨大学法学院院长刘超表示，油烟、恶臭、噪声等是近几年生态环境领域群众投诉较为集中的问题。针对老百姓“家门口”的油烟、恶臭等顽疾，此前大气污染防治法作出了相关规定，此次法典草案进行了系统整合，以更好地推进问题解决。此外，过去一些政策、规章制度当中已有规定，但法律尚未明确的经验做法，这次也写入法典草案之中。

在专家看来，法典编纂将从立法角度为解决这些老百姓急难愁盼问题提供更有力的法律依据，更好保障公众的生态环境权益。

看点二：关注化学物质、电磁辐射等新领域污染问题

记者注意到，草案污染防治编共设置 9 个分编、36 章、525 条。污染防治编首先考虑蓝天、碧水、净土保卫战三大污染防治攻坚战，其次是固体废物、噪声、放射性污染源的治理，然后设置“其他污染防治”分编，对化学物质、电磁辐射、光等新领域污染防治问题作出针对性制度规定。

刘超介绍，近年来广受关注的新污染物，来源主要是有毒有害化学物质的生产和使用。国务院办公厅 2022 年已经印发《新污染物治理行动方案》，进行针对性治理。《中共中央 国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》中则明确要求加强“电磁辐射环境管理”。一些地方也在进行光污染治理的相关探索。对此，生态环境法典草案规定加强化学物质污染风险管控，建立持久性有机污染物等新污染物协同治理和环境风险管控体系、电磁辐射污染防治监督管理体制、电磁辐射设施分类管理、光污染防治等制度措施。

“法典草案在常规污染物之外，高度重视新型污染问题。”刘超表示，这一分编根据新的情况和实际需要要进行编纂，体现了立法机关对人民呼声和现实立法需求的及时回应。

看点三：立法保护江河湖泊、荒漠生态系统

法典草案设置生态保护编，包括一般规定、生态系统保护、自然资源保护与可持续利用、物种保护、重要地理单元保护、生态退化的预防和治理、生态修复 7 章，转变以往以单一生态要素为保护目标的立法思路，突出系统保护理念。其中生态系统保护一章，主要是整合规定森林法、草原法、湿地保护法、海洋环境保护法、海岛保护法中有关生态保护的内容，同时增加江河湖泊、荒漠生态系统的专门规定，提升生态系统多样性、稳定性、持续性。

“法典草案新纳入江河湖泊、荒漠两种生态资源要素，强调对它们应当同其他生态要素平等看待和保护。”汪劲说。

在他看来，现有法律对水质和水量的保护较为明确，但水生态的保护有待加强。法典草案把“江河湖泊”纳入生态系统保护，更加重视保护水生态，体现了综合治理和系统治理的思路，有助于实现水资源、水环境、水生态系统筹治理。

看点四：正确处理发展和保护的关系

生态环境没有替代品，用之不觉，失之难存。法典草案在生态保护编中，就“自然资源保护与可持续利用”设立专章，强调在做好保护的同时加强对资源的合理利用，最大限度发挥自然资源的价值，使高质量发展和高水平保护相辅相成、相得益彰。

“我们要建设的是人与自然和谐共生的现代化，实现生产发展、生活富裕、生态良好的发展。”全国人大环资委副主任委员吕忠梅说，“推动在保护中发展，在发展中保护，这是法典编纂的显著特点。”

明确耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，永久基本农田实行特殊保护，加强黑土地保护……在土地资源方面，法典草案吸纳了我国近年来为保障粮食安全、强化耕地保护以及在土地资源利用方面着力加强的重点政策和创新举措。

“把几类主要自然资源开发利用方面的环保约束和管控制度予以明确，并把一些在部分地区实践探索且卓有成效的做法、规则上升为法律制度，有利于更好实现自然资源可持续利用。”北京大学法学院研究员巩固说。

他表示，对于其他自然资源，包括森林、草原、野生动物等，草案对其开发利用的关键制度作原则性规定，以表明其不仅是生态系统或物种，还兼具资源属性，在保护为主的前提下可依法合理利用。

巩固建议，下一步要重点关注未利用地的生态保护与合理利用，细化利用规则，健全管理体制，支持、鼓励契合自然条件、具有良好综合效益的利用，对合理利用形成良好激励。

看点五：绿色低碳发展单独成编

法典草案中绿色低碳发展编引人注目。草案在现行清洁生产促进法、循环经济促进法、能源法等法律和全国人大常委会有关决议等基础上，建立健全绿色低碳发展相关法律制度。

绿色低碳发展是解决生态环境问题的治本之策。中南财经政法大学法学院教授张忠民表示，草案在污染防治和生态保护之外，将绿色低碳发展单独成编，是生态环境法治的一项重大创新。

“以循环经济为例，现行循环经济促进法相关条文多为鼓励、支持性质。”张忠民表示，“基于我国资源有限、人口众多的现状与产业结构转型的大趋势，必须提升制度刚性，为绿色低碳领域执法、司法等提供更为有力有效的规则。”

记者注意到，在应对气候变化章节中，草案对开展国际合作，参与、贡献和引领全球气候治理，加强气候变化领域的人才队伍建设和技术交流合作等方面内容作出规定。张忠民表示，中国作为负责任大国，在应对气候变化方面的国际承诺以及履约需求等，也将在此体现。

相关专家表示，以绿色低碳发展编为标志，生态环境法典编纂充分回应时代之问，推动构建中国绿色低碳发展法律体系，为世界贡献环境法治建设的中国智慧和中国方案。

（新华社北京 4 月 28 日电）

拍卖公告

七台河市金桥拍卖有限责任公司接受委托，于 2025 年 5 月 12 日上午 9 时在中拍平台（https://paimai.caa123.org.cn）以网络竞价形式公开拍卖以下车辆：

序号	标的名称	规格型号	计量单位	数量	注册日期	拍卖参考价（万元）	备注
1	北方牌大型普通客车（黑 KA3184）	BFC6128HS	辆	1	2015-02-10	8	使用性质：公路客运
2	西沃牌大型普通客车（黑 AK5370）	XW6123CF	辆	1	2014-07-07	6.5	使用性质：公路客运

展示日期、地点：2025 年 5 月 8 日至 9 日在标的物所在地展示，联系人：刘先生 联系方式：18814644445

登记手续：

一、竞买人在中拍平台上完成注册登记，并上传有效身份证明进行实名认证（个人：身份证原件 企业：营业执照、法定代表人身份证）。

二、每个标的贰万元拍买保证金，拍买保证金账号：24100120000000005 开户行：龙江银行湖滨支行 户名：七台河市金

桥拍卖有限责任公司（交款方、竞买方和成交后登记所有人三者名称必须一致，否则报名审核不予通过）。

三、仅限于黑龙江省内竞买人购买。报名截止日期：2025 年 5 月 11 日 16 时止 单位地址：七台河市桃山区学府街 5 号（湖滨邮政储蓄银行东侧）

咨询电话：0464-8368888 13329321111 七台河市金桥拍卖有限责任公司 2025 年 4 月 29 日

生态环境法典草案首次亮相有哪些看点？

新华社「新华视点」记者



黑龙江北大荒：春耕春播忙

4 月 28 日，北大荒集团黑龙江五大连池农场有限公司农业工人为播种机添加种子肥料。

黑龙江垦区北大荒集团各农业生产单位因地制宜抢抓农时，陆续开展春耕春播作业，为实现一次播种保全苗，促进单产提升奠定基础。

新华社发（陆文祥摄）